



**КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ
ПО РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ
О ЗАЩИТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ**

GVT/COM/V(2023)002

**Комментарии Правительства Армении по пятому заключению
Консультативного комитета относительно осуществления Арменией
Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств**

получено 8 февраля 2023 года

Замечания Правительства Республики Армения по пятому заключению Консультативного комитета относительно осуществления Арменией Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
Краткий обзор результатов Свобода выражения мнений	
<p>Параграф 2</p> <p>За последний цикл мониторинга в сфере законодательства о правах национальных меньшинств и его эффективного осуществления наблюдается незначительный прогресс. Власти подчеркнули, что последствия пандемии Covid-19 и начатых военных действий в ходе Нагорно-Карабахского конфликта в целом стали одной из причин такого законодательного "застоя" в сфере защиты прав национальных меньшинств. Кроме того, Консультативный комитет заметил, что конфликт неблагоприятно отразился на осуществлении прав человека, включая права национальных меньшинств.</p>	<p>В течение указанного периода, предусмотренные государством все запланированные работы были выполнены, за исключением форс-мажорных ситуаций, возникших вследствие вышеупомянутых проблем, которые по сути не позволили выполнять работы более эффективно.</p>
<p>Параграфы 3, 8, 99-104</p> <p>... уголовное производство против Сашика Султаняна, езидского защитника прав человека.</p> <p>...относительно последних сдвигов по делу,</p> <p>...относительно серьезного беспокойства со стороны международных и национальных действующих лиц в вопросах о правах человека, включая Совет Европы.</p>	<p>Обстоятельства дела были изменены (см. ниже)</p> <p>Что касается дела против Сашика Султаняна, Председателя ОО "Езидский центр по правам человека", мы бы хотели поддержать позицию, представленную в ходе сотрудничества с РКЗНМ Консультативным комитетом экспертов в Ереване о том, что Султанян не воспринимается езидской общиной Армении ни в качестве защитника прав человека, ни как в качестве известного лица. Многие представители езидской общины критиковали его за распространение через зарубежные СМИ дезинформации (сайт yezidinews.com, действующий в Республике Ирак, интервью от 8 июня 2020 года) о якобы плохом обращении и</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
<p>Уполномоченный по правам человека и другие в деле об уголовном преследовании Сашика Султаняна.</p>	<p>дискриминации со стороны властей Армении в отношении езидского меньшинства, тем самым разжигая национальную вражду между армянами и езидами.</p> <p>Предварительное следствие по уголовному делу завершено, обвинительное заключение утверждено Генеральным прокурором, а уголовное дело передано 2 августа 2021 года на рассмотрение в суд по существу.</p> <p>В ходе очередного судебного заседания 18 июля 2022 года, защитник Сашика Султаняна подал ходатайство с просьбой о временном приостановлении действия наложенных ограничений в отношении С. Султаняна в Информационной системе пограничного электронного управления за период с 20 июля 2022 года по 26 июля 2022 года включительно и за период с 20 августа 2022 года по 13 сентября 2022, с учетом того, что С. Султанян получил приглашение на участие в конференции под названием "Будущее прав человека, будущие права человека", прошедшей в Париже и организованной движением "Международная федерация за права человека", а также в организованной Правительством США "Программе обучения лидерству для иностранных кадров". Учитывая, что Сашик Султанян получил приглашения из являющихся партнерами международных организаций, орган обвинения не возразил против ходатайства, и ходатайство защитника было удовлетворено по определению Суда первой инстанции общей юрисдикции города Еревана от 18 июля 2022 года.</p> <p>Назначенные на 8 августа и 26 октября 2022 года судебные заседания не состоялись из-за отсутствия Сашика Султаняна. Согласно требованиям Суда, было установлено, что 24 июля 2022 года С. Султанян покинул Республику Армения.</p> <p>На самом деле, в настоящее время Сашик Султанян скрывается от органа уголовного преследования, таким образом препятствуя рассмотрению дела в судебном порядке. Так как он не является в суд без уважительных причин и уклоняется от уголовной ответственности, орган уголовного преследования на судебном заседании 26 октября 2022 года подал ходатайство об изменении назначенной ему меры пресечения и объявлении его в розыск. Суд первой инстанции общей юрисдикции города Еревана, на основании принятого им определения от 26 октября 2022 года, удовлетворил ходатайство органа уголовного преследования.</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
Законодательная и институциональная база по вопросам дискриминации, данные о равноправии; Антидискриминационная законодательная и институциональная база	
<p>Параграфы 5, 50</p> <p>.отсутствие всеобъемлющей законодательной базы, запрещающей дискриминацию;</p> <p>.комментарии относительно разработки, а не принятия проекта Закона "Об обеспечении равноправия" в 2016 году.</p>	<p>Принятие Закона Республики Армения "О национальных меньшинствах", Закона Республики Армения "Об обеспечении равноправия" и относящихся к ним смежных законопроектов закреплено в Национальной стратегии по защите прав человека и вытекающего из этого Плана действий на 2020-2022 гг. Пандемия COVID-19 и развязанная Азербайджаном военная агрессия против Нагорного Карабаха (Арцаха) в сентябре-ноябре 2022 года привели к гуманитарному кризису, и временные рамки для принятия законопроектов были расширены. Принятие законов находится на этапе рассмотрения.</p>
Защита от гендерного насилия	
<p>Параграф 7</p> <p>.принудительные и ранние браки езидских девочек, что до настоящего времени остается серьезной нерешенной проблемой в Армении.</p>	<p>В течение 2021-2022 гг. представители Полиции Армении были включены в семинар рабочей группы, проводимый ОО "Езидский центр по правам человека", и приняли участие в рабочем семинаре в рамках Программы "Предотвращение ранних браков путем сотрудничества между принимающими решения ключевыми лицами и езидской общиной", осуществляемой при поддержке Посольства Королевства Нидерландов в Республике Армения. В рамках вышеупомянутой программы были разработаны альтернативный стратегический документ и дорожная карта по предотвращению ранних браков в езидской общине. В рамках этой же программы было разработано руководство по эффективной работе с делами о ранних браках, которое было использовано в ходе проведенного в июле-августе 2022 года тренинга для социальных работников общин Армавирского, Котайкского и Араратского марзов, членов Совета опекунов и попечителей, а также для сотрудников подразделений Полиции по делам о несовершеннолетних и предотвращению домашнего насилия. Целью тренинга было развитие навыков социальных служащих, осуществляющих свои обязанности, направленные на предотвращение ранних браков в езидских общинах.</p>
Защита от гендерного насилия	
<p>Параграфы 7, 80</p> <p>принудительные и ранние браки езидских девочек до сих пор остаются нерешенной проблемой в Армении;</p>	<p>Данные, лежащие в основе выводов пунктов 7 и 80 утвержденного Консультативным комитетом 5-го Заключение Республики Армения, крайне односторонние. Они не отражают истинной сути мер, предпринятых Правительством в сфере уголовного правосудия, также не дают полного представления о сути проблемы. Кроме того, проблема состоит в том, что за</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
<p>....Контактные лица Консультативного комитета подчеркнули положительные обязательства властей по защите всех людей от ущерба и обеспечению права на образование. Некоторые контактные лица отметили, что даже при наличии очевидных доказательств, государство не выполняет свои позитивные обязательства.</p>	<p>ранними и принудительными браками езидских девочек и их похищением, как правило, стоят езидские мужчины даже в тех случаях, когда в общине родителями "супругов" достигнуто обоюдное согласие о раннем браке. Такие случаи скрыты от правоохранительных органов и даже после их выявления, представители езидской общины оправдываются, ссылаясь на то, что это национальный обычай. В одном уголовном деле, когда было назначено наказание всем лицам группы, принимавшим участие в похищении несовершеннолетней езидской девочки с целью вступления в брак, осужденные оправдали свои действия тем, что это национальный обычай, представив тот же довод и в кассационной жалобе. Что касается характеристики преступления похищения несовершеннолетнего, совершенного группой лиц, Кассационный суд Республики Армения констатировал, что "(...) Статья 29 Конституции Республики Армения устанавливает следующее: "Запрещается дискриминация в зависимости от пола, (...), принадлежности к национальному меньшинству, (...)."</p> <p>Согласно статье 30 Конституции Республики Армения, "Женщины и мужчины равноправны".</p> <p>Согласно статье 35 Конституции Республики Армения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. "Женщина и мужчина, достигшие брачного возраста, имеют право на вступление в брак и создание семьи при обоюдном свободном изъявлении своей воли. (.) 2. При вступлении в брак, в браке, при расторжении брака женщина и мужчина имеют равные права (.)" <p>Согласно статье 1 Семейного кодекса Республики Армения, "(...)</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Женщины и мужчины при вступлении в брак, в браке, при расторжении брака пользуются равными правами. 4. Правовое регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины (...). 5. Запрещаются любые ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (...)."

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
	<p>Согласно части 2 статьи 16 Всеобщей декларации ООН прав человека от 1948 года: "Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон."</p> <p>Статья 5 Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) от 1979 года устанавливает, что: "Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:</p> <p>а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин (...)."</p> <p>Согласно статье 16 той же Конвенции,</p> <p>"1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:</p> <p>(а) одинаковые права на вступление в брак;</p> <p>(b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;</p> <p>(с) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении (...)."</p>
	<p>Пунктами 3-6 Резолюции 1468 Парламентской Ассамблеи Совета Европы "О насильственных и детских браках" от 2005 года установлено, что: "Вызывает возмущение тот факт, что власти, облачаясь в тогу уважения культуры и традиций мигрантских общин, фактически проявляют терпимость в отношении насильственных и детских браков, несмотря на то, что они нарушают основные права каждой жертвы. Ассамблея определяет насильственный брак как союз двух лиц, по крайней мере одно из которых не давало полного и свободного согласия на брак. Насильственный брак, поскольку он нарушает основные права личности, ни коим образом не может быть оправдан. Ассамблея подчеркивает соответствие Резолюции 843 (IX) Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1954 года, отметив, что относящиеся к браку и семье определенные обычаи, старые законы и практика противоречат принципам, установленным в Уставе ООН и во Всеобщей декларации прав человека.</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
	<p>Постановление Кассационного суда Республики Армения № ARAD1/0023/01/15 от 23 декабря 2016 года по делу Р. Броян и другие.</p> <p>На основании комбинированного анализа вышеуказанных положений, закрепленных в национальном законодательстве, а также в международных соглашениях и иных международных документах, ратифицированных Республикой Армения, Кассационный суд констатирует, что брак является добровольным союзом мужчины и женщины с целью создания семьи. Женщина должна свободно изъявлять свою волю в выборе супруга и создании семьи, при этом запрещаются любые ограничения по социальному, расовому, национальному, языковому или религиозному признаку. Лица, вступающие в брачный союз, имеют равные права и обязанности. Другими словами, при вступлении в брак каждый из вступающих в брак лиц должен изъявить сознательное и обдуманное желание, они должны давать свое свободное и самостоятельное согласие без угрозы, насилия или принуждения.</p> <p>В связи с этим, учитывая характер и значимость таких правоотношений, Кассационный суд констатирует, что похищение, совершенное с целью ограничения права лица свободно выбрать супруга, вступить в брак, свидетельствует о высокой степени общественной опасности совершенного преступления.</p> <p>В то же время Кассационный суд подчеркивает, что данное обстоятельство само по себе не может рассматриваться как условие для признания того, что нецелесообразно применять назначенное наказание условно.</p> <p>При решении указанных вопросов, выводы судов по каждому делу должны быть основаны, среди прочего, на всесторонней оценке всех факторов, повлиявших на рассматриваемое преступное деяние, и степени общественной опасности содеянного преступником. Более того, они также должны основываться на таких обстоятельствах, как дружеские и добрососедские отношения между потерпевшим и преступником до совершения преступления, положительное отношение потерпевшего к преступнику, характер взаимоотношений, возникших между жертвой и подсудимым после совершения преступления и т.д. (...)" (См. пункты 17.1-17.2 Постановления Кассационного суда Республики Армения № ARAD1/0023/01/15 от 23 декабря 2016 года по делу Р. Броян и другие).</p> <p>В результате представленного выше анализа, Кассационный суд Республики Армения отклонил апелляционную жалобу истцов о неназначении условного наказания в виде лишения свободы.</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
	<p>Более того, ссылаясь на доводы истцов о том, что их действие было обусловлено национальными обычаями, Кассационный суд Республики Армения, учитывая вышеуказанные правовые позиции, отметил, что "(.) представление цели совершения преступления как национального обычая в данном деле не может свидетельствовать о меньшей опасности совершенного преступного деяния, следовательно доводы истца по этому поводу не обоснованы (.)" (См. пункт 21 Постановления Кассационного суда Республики Армения № ARAD1/0023/01/15 от 23 декабря 2016 года по уголовному делу относительно Р. Брояна и других).</p>
Законодательная и институциональная база по вопросам дискриминации, данные о равноправии	
<p>Параграф 11 . образование на езидском языке предлагается только в качестве внеклассного предмета.</p>	<p>В Арагацотнском марзе, где расположены густонаселенные районы езидов, езидский язык преподается как часть учебной программы в общеобразовательных школах.</p>
Результативное участие	
<p>Параграф 12 по национальным меньшинствам продолжает оставаться связующим звеном в официальном диалоге представителей национальных меньшинств с властями. Требования для вступления в этот Совет распространяются на любые меньшинства, недавно обратившиеся за признанием;</p>	<p>Отдел по вопросам национальных меньшинств и религии Аппарата Правительства Республики Армения может также выступать в качестве посредника для представителей национальных меньшинств Республики Армения.</p>
<p>...недостаточное количество консультаций относительно административно-территориальных реформ в упомянутом процессе "расширения" вызывает беспокойство. Консультативный комитет считает, что эффективные консультации с национальными меньшинствами при принятии подобных решений являются важными.</p>	<p>Во всех общинах, включенных в программы слияния, а также в общинах, где проживают национальные меньшинства, проводились обсуждения и слушания по теме расширений. Представители национальных меньшинств принимали участие в обсуждениях как в качестве жителей общины-бенефициара, так и в качестве граждан Республики Армения, а также представили свои позиции.</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
Прочие рекомендации	
<p>Параграф 27</p> <p>... Консультативный комитет призывает власти собрать сведения о социально-экономическом положении национальных меньшинств, в частности, в сфере трудоустройства, доступа к соответствующим инфраструктурам и воздействия изменения климата.</p>	<p>Основным источником статистики о рынке труда является обследование рабочей силы, которое представляет собой статистическое исследование жилищно-коммунального хозяйства, выбранного определенным методом выборки. Исследование проводится по методологии и процедуре, предложенной Международной организацией труда (МОТ).</p> <p>Согласно результатам последней переписи населения Республики Армения (в 2011 году), национальные меньшинства составляют 2 % от общего числа населения Республики Армения, а поскольку обследование рабочей силы — это выборочное исследование, в случае явлений с относительно низкой степенью распространенности существует небольшая вероятность включения в выборку; у соответствующих по ним данных малая достоверность.</p> <p>В связи с вышеизложенным, в опроснике обследования рабочей силы не включены вопросы об этническом происхождении. Тем не менее, на основании результатов переписи населения Республики Армения в 2022 году относительно рассматриваемого вопроса, опросник обследования рабочей силы может быть соответствующим образом пересмотрен в целях предоставления официальной статистики о степени вовлеченности этнических меньшинств на рынке труда.</p>
Сфера применения	
<p>Параграф 35</p> <p>... после внесенных конституционных поправок в 2015 году,</p> <p>Координационный совет по делам национальных и культурных организаций национальных меньшинств — главный форум, состоящий из представителей 11 крупных национальных меньшинств, прекратил свою деятельность при Аппарате Президента Армении;</p> <p>. Консультативный комитет вновь отмечает, что такой состав обеспечивает им более широкое вовлечение и доступ к регулярным фондам, по сравнению с не</p>	<p>В состав Координационного совета, действовавшего при Аппарате Президента Республики Армения до 2018 года, и учрежденного впоследствии Совета по национальным меньшинствам при Аппарате Премьер-министра в 2019 году, вошли неправительственные организации этнических групп</p> <p>которые соответствуют нижеуказанным критериям, а не "11 крупнейших" организаций, не поддающихся какому-либо определению", как указано в тексте 5-го Заключения.</p> <p>Тот факт, что удины не зарегистрированы как национальное меньшинство, обусловлен недостатком соответствующих правовых механизмов. В Республике Армения нет такого закона о национальных меньшинствах, которым могли быть предусмотрены требования и соответствующие процедуры по регистрации национальных меньшинств. Признанные в Республике Армении 11 национальных меньшинств были признаны таковыми в ходе заседания конгресса по вопросам национальных меньшинств, состоявшегося в 2000 году. После</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
<p>представленными в Совете другими меньшинствами, такими как удины, которые направили запрос о включении в состав Совета в целях получения, помимо прочего, доступа к определенному объему финансирования, однако, по имеющимся сведениям, им сообщили о необходимости доказательства пятилетней деятельности для того, чтобы стать членом Совета, что вызывает сомнения по поводу возможной инклюзивности Совета в соответствии с положениями Указа 486-L (см. ст. 15). Как сообщается, удины вовлечены в процесс признания властями как национального меньшинства, будучи членом Совета, и они также заявляют, что им было выделено финансирование для целей их деятельности в 2018 году, несмотря на то, что они не включены в список законопроекта.</p>	<p>принятия законопроекта о национальных меньшинствах, определение национальных меньшинств и последующий процесс их регистрации будут регулироваться более однозначно.</p>
Перепись населения	
<p>Параграф 42</p> <p>Перепись населения, которая должна была проводиться в 2020 году, была отложена, и теперь состоится 13-22 октября 2022 года. Образец бланка переписи населения представляет собой ряд вопросов об этнической и языковой принадлежности, несмотря на то, что переписчики будут использовать опросный лист для записи ответов, и не предусмотрена возможность внесения данных о множественной этнической принадлежности. Власти указали, что при привлечении переписчиков предпочтение будет отдаваться лицам из национальных меньшинств.</p>	<p>Последняя перепись населения Армении состоялась 13-22 октября 2022 года, в соответствии Рекомендациями Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года (Европейская экономическая комиссия ООН, Нью-Йорк и Женева, 2015 год, https://unece.org/info/Statistics/pub/21844) и в соответствии с ключевыми требованиями Документа ECE/CES/41 и Программы (Опросника) переписи, принятых Постановлением Правительства Республики Армения от 28 июля 2022 года № 1149-N.</p> <p>Впервые для проведения в 2022 году переписи населения в Республике Армения был выбран комплексный метод, который представляет собой объединение данных Государственного регистра населения, соединенных с Электронной информационной системой управления границей при помощи специальной компьютерной программы, и данных, собранных в ходе проведения программы переписи населения по 25 процентам от выборочных адресов.</p> <p>В основе этой методологии переписи, как и в предыдущих случаях в 2001 и 2011 гг., лежат положения, определенные вышеупомянутыми рекомендациями ООН. Вопрос о национальной</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
	<p>и/или этнической принадлежности, согласно вышеуказанным рекомендациям ООН, не является ключевой темой, так как включен в перечень неосновных тем, и необходимость сбора данных более, чем об одной этнической принадлежности в основном обусловлена особенностями национального состава страны — обстоятельство, исключающее возможность разглашения собранных персональных данных (Главы 1, Раздел "Конфиденциальность и безопасность") и имеющихся ресурсов.</p> <p>Выбор только одной этнической принадлежности в опроснике переписи населения 2022 года Республики Армения обусловлен не только вышеуказанным. Также учитывается факт, что в опросник включен вопрос о религиозной принадлежности лица, который обобщает собранную информацию.</p> <p>При этом, нужно отметить, что информация о национальной принадлежности доступна в данных Государственного регистра населения, которая также была внесена в Программу переписи населения Республики Армения в 2022 году.</p>
<p>Параграф 43</p> <p>Представители национальных меньшинств выразили обеспокоенность по поводу предыдущей переписи населения, когда проводившие перепись переписчики могли ошибочно истолковать и записать отказ лица, принадлежащего к национальному меньшинству, от ответа на вопрос о национальной/этнической принадлежности как «армянин», что привело к искажению данных о лицах, принадлежащих к национальным меньшинствам. Тем не менее, по их прогнозам число лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в ходе этой переписи окажется существенно меньше в связи с эмиграцией. Они отметили низкий уровень осведомленности лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, о возможностях самоопределения, и заявили, что это может быть истолковано неверно, как неспособность</p>	<p>Вопросы о национальной/этнической принадлежности и гражданстве лица четко разграничены методикой проведения переписей населения 2001, 2011 и 2022 гг., которые внесены в инструкции и методологические указания по заполнению опросников. Они не могли быть неверно истолкованы проводившими перепись лицами, поскольку набранные в целях проведения переписи счетчики, включая представителей национальных меньшинств, прошли специальную подготовку/инструктаж и проверку знаний, а их работа проверялась инструкторами в ходе фактического регистрационного процесса. Как и в случае предыдущих переписей, широкой общественности были представлены разъяснения через средства массовой информации и Интернет, а также постеры и брошюры, посвященные переписи населения Республики Армения 2022 года. Материалы включали форматы встреч с представителями национальных меньшинств, письменные разъяснения для них, в частности, для руководителей езидского и курдского меньшинств.</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
определился как гражданин Армении, что указывает на определенную "неверность" стране.	
<p>Параграфы 44-45</p> <p>... властям — перечень возможных ответов на задаваемые в ходе переписи вопросы про национальность и язык должен быть открытым, а не закрыты</p>	<p>Как уже упоминалось, Программа переписи населения 2022 года была утверждена 28 июля 2022 года, и вопросы о национальной/этнической принадлежности и языках были открытыми, а участвующие в выборочных обследованиях лица могли свободно выбирать свои национальность и язык, а также осуществлять свое право отказаться отвечать на эти вопросы (часть 15, статья 21 Закона Республики Армения "Об официальной статистике"). В целях обеспечения качества и эффективности выполнения скоординированных инструкций, были разработаны специальные электронные руководства по инструктажу персонала, привлеченного к проведению переписи населения 2022 года. В руководства был включен порядок заполнения как опросника, так и заполнения ответов на вопросы с использованием электронных устройств (планшетов).</p>
Антидискриминационная законодательная и институциональная база	
<p>Параграф 51</p> <p>.Постановлением от 26 декабря 2019 года Правительство утвердило Национальную стратегию по защите прав человека на период с 2019 года по 2023 год.</p>	<p>Указанная Национальная стратегия Республики Армения по защите прав человека принята на 2020-2022 гг.</p> <p>Документ можно найти по ссылке https://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docid=159241 (доступно на армянском языке)</p>
Данные о равноправии	
<p>Параграф 57</p> <p>... в отчете государства не было представлено конкретных данных, более актуальных, чем информация, полученная в ходе переписи 2011 года, с разбивкой по этнической принадлежности. Отсутствуют легкодоступные данные с разбивкой по возрасту, половому признаку и географическому распределению, среди прочего, особенно в таких областях, как образование, трудоустройство, услуги</p>	<p>В 2021 году Статистический комитет Армении (ARMSTAT), в рамках сотрудничества с ООО "Международный центр развития человека", провел исследование домашнего насилия в отношении женщин (см. https://armstat.am/en/?nid=82&id=2487), с применением методологии, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения. Собранные информация включала также женщин из этнических меньшинств в возрасте от 15-59 лет, однако из-за слишком малого количества случаев, в сводном аналитическом отчете исследования не было представлено статистики в виде данных с разбивкой.</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
<p>здравоохранения, бенефициары услуг социального обеспечения, домашнее насилие в отношении женщин и детей, принадлежащих к национальным меньшинствам.</p>	
Поддержка культуре национальных меньшинств	
<p>Параграф 63</p> <p>.греческое меньшинство обратилось с просьбой включить понтийский греческий язык в список нематериального культурного наследия, а его церкви в селе Анкаван (Котайкский марз) присвоить статус памятника. Также сообщалось, что езиды не получают финансирования на строительство своих часовен или храмов. Удины по национальности также выразили сожаление по поводу того, что финансирование в основном предоставлялось через Совет, и что им не было оказано иной поддержки для проведения их культурных мероприятий в 2018 году.</p>	<p>Сохранение, распространение и развитие культурного наследия и культуры национальных меньшинств является одним из приоритетов культурной политики Республики Армения.</p> <p>В 2019 году в Армении завершено строительство самого большого в мире езидского храма— Малак Тавус и Семь Ангелов. Храм из белого гранита и мрамора с семью куполами был построен в небольшом езидском селе Акналич, в 35 километрах от столицы Еревана. У храма высотой 25 метров есть огромный молельный зал, духовное училище и музей. Семь куполов символизируют семь святых в езидской вере. Церемония освящения храма состоялась 29 сентября 2018 года, под предводительством духовного лидера всех езидов, а церемония его открытия прошла 29 сентября 2019 года, при участии тысячи езидов со всех концов мира.</p> <p>В разных частях Кольцевого парка города Еревана стоят памятники жертвам геноцида езидов, армян и евреев, где периодически проходят церемонии, посвященные памяти жертв.</p>
<p>Параграф 64</p> <p>Представители езидов выразили сожаление по поводу того, что в целом усилия властей по поддержке их культуры и меньшинства ограничивались фольклорными мероприятиями в виде танцев и песен, а не использованием финансовых средств в иных ключевых сферах. . национальные меньшинства заявили, что</p> <p>они приветствуют усилия Армении, направленные на сохранение и развитие их культуры, однако, по всей вероятности, они не могут предотвратить риск исчезновения.</p>	<p>Финансовые средства Правительства, ежегодно выделяемые из государственного бюджета организациям национальных меньшинств Армении, распределяются по одобрению Совета по национальным меньшинствам, состоящего из представителей 11 организаций национальных меньшинств, и после согласования со всеми. Такой подход обеспечивает осведомленность о процессе распределения и его прозрачность.</p> <p>Поскольку масштабы деятельности в сфере культуры шире, чем в других областях, при распределении финансов по секторам расходы на культуру преобладают. Методология распределения финансовых средств может быть пересмотрена по запросу организаций национальных меньшинств, чтобы включить более широкий спектр деятельности.</p> <p>Что касается уменьшения числа представителей меньшинств в небольших общинах, в значительной степени это зависит от состояния безопасности в регионе и экономической ситуации из-за блокады Армении Азербайджаном и Турцией.</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
<p>... относительно уменьшения числа представителей меньшинств в небольших общинах;</p> <p>... Относительно вопроса крещения представителей греческой общины в Армянской Апостольской церкви.</p>	<p>Что касается вопроса крещения представителей греческой общины в Армянской Апостольской церкви, следует отметить, что вышеуказанные условия в Республике Армения поспособствовали миграции (эмиграции) и без того малочисленных этнических групп с 1991 года, и в частности греческой общины, которая покинула свои традиционные поселения, где находились их церкви.</p>
Межкультурный диалог	
<p>Параграф 79</p> <p>... Консультативный комитет призывает власти предпринять действенные меры, чтобы повысить осведомленность об этническом многообразии Армении, а также о культуре, истории, традициях, религиях и языках национальных меньшинств общества, побороть сложившиеся этнические и религиозные стереотипы и обеспечить необходимые для межкультурного диалога условия.</p>	<p>В 5-м классе общеобразовательных школ, преподавание предмета "Моя родина" способствует изучению истории, языка и культуры национальных меньшинств Армении. Национальный центр развития образования и инноваций Министерства образования, науки, культуры и спорта Республики Армения инициировал ряд мероприятий, посвященных продвижению традиций и праздников национальных меньшинств Республики Армения. Проект будет реализован при участии представителей общин национальных меньшинств.</p>
Защита от гендерного насилия	
<p>Параграф 82</p> <p>... по словам Уполномоченного по правам человека Совета Европы, "домашнее насилие остается серьезным, широко распространенным и в какой-то мере приуменьшенным явлением в Армении";</p> <p>... по словам контактных лиц Консультативного комитета, домашнее насилие, особенно в отношении женщин и детей, является распространенной проблемой среди общин национальных меньшинств.</p>	<p>В целях эффективного предотвращения домашнего насилия, Полиция Армении ставит приоритетом как пресечение насилия, так и защиту лиц, подвергшихся домашнему насилию, с обеспечением их безопасности, независимо от пола, расы, цвета кожи, этнического или социального происхождения, наследственных признаков, языка, религии, мировоззрения, политических или иных взглядов, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения, инвалидности, возраста либо иных обстоятельств личного или социального характера.</p> <p>В Полицию не поступали сообщения в частности о случаях насилия в отношении женщин, принадлежащих к национальным меньшинствам.</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
<p>Параграф 84</p> <p>.Консультативный комитет вновь выражает свою обеспокоенность по поводу пагубных последствий принудительных и ранних браков, что, как широко признано, является вредной практикой , нарушающей, злоупотребляющей или ущемляющей права человека, и связано с другими вредными практиками и нарушениями прав человека и усугубляет эту ситуацию. Эта проблема также препятствует реализации права на образование, которое есть у каждого ребенка.</p>	<p>Функция выявления выбывших из системы образования детей отнесена к компетенции компетентных сотрудников специализированного подразделения Полиции, которые по этому вопросу сотрудничают с общеобразовательными школами, Советами по опеке и попечительству, управлениями по защите прав семьи, женщин и детей, управлениями администраций районов (марзов) страны по вопросам общего образования. В обязанности сотрудников Полиции входит ведение диалогов превентивного характера с выбывшими из системы образования детьми, а также с их родителями и законными представителями.</p> <p>При этом, компетентные сотрудники Полиции посещают административные районы и ведут объяснительные работы превентивного характера с населением, включая несовершеннолетних. Дети школьного возраста, которые регулярно отсутствовали на уроках и демонстрировали сомнительное поведение, берутся под особый контроль, и им предлагаются специальные условия образования.</p>
Язык вражды и преступления на почве ненависти	
<p>Параграф 92</p> <p>. относительно заключения Консультативного комитета о том, что расовая дискриминация должна рассматриваться как отягчающее обстоятельство при любом правонарушении, а указанное в новом Уголовном кодексе Республики Армения отягчающее обстоятельство относится только к определенным преступлениям, которые перечислены исчерпывающе.</p>	<p>Статья 71 нового Уголовного кодекса Республики Армения, которой предусмотрены обстоятельства, отягчающие уголовную ответственность или наказание, устанавливает <i>среди прочего</i>, совершение преступления по мотивам ненависти, нетерпимости или вражды в зависимости от расы, национального, этнического или социального происхождения, религии, политических или иных взглядов, либо иных обстоятельств личного или социального характера, как обстоятельства, отягчающие наказание и ответственность. Следует однозначно отметить, что в рамках нового Уголовного кодекса Республики Армения при назначении наказания по всем видам преступлений, совершенных по мотиву расовой дискриминации, суд может учесть такой мотив как обстоятельство, отягчающее уголовную ответственность или наказание. Таким образом, в новом Уголовном кодексе Республики Армения предусмотрен определенный набор инструментов для решения данного вопроса.</p>
<p>Параграф 96</p> <p>Консультативный комитет обращается к властям с просьбой создать всеобъемлющую систему сбора данных о преступлениях на почве ненависти и о языке вражды, с максимально подробными</p>	<p>В настоящее время Полиция Республики Армения не ведет отдельный учет преступлений на почве ненависти. При этом, Уголовным кодексом Республики Армения предусмотрены определенные положения о совершении преступления по мотивам национальной, расовой или религиозной ненависти или вражды, по которым ведется соответствующий учет.</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
<p>сведениями о правонарушениях по мотиву ненависти, тем самым позволяя оценить влияние таких правонарушений на национальные меньшинства, а также отношение властей к таким явлениям.</p>	
Свобода религии	
<p>Параграф 108</p> <p>.Консультативный комитет вновь отмечает, что обеспечение беспрепятственного доступа к местам отправления культа является ключевым элементом проявления религии, в том числе в соответствии с прецедентным правом Европейского Суда по правам человека. В данном контексте Комитет выражает сожаление, что власти не действовали таким образом, чтобы отсрочить работы по реставрации церквей, а работы по изображению символов Армянский апостольской церкви продолжались параллельно с рассмотрением дела Апелляционным судом по гражданским делам. Власти должны обеспечить, чтобы соблюдалось право ассирийского национального меньшинства на свободное проявление своей религии.</p>	<p>Руководитель ассирийской ГНКО "Хаядта" И. Гаспарян и Отдел по вопросам национальных меньшинств и религии Аппарата Правительства Республики Армения пришли к согласию с главой Араратского марза Республики Армения о приостановлении работ по реставрации церквей до вынесения судом окончательного решения.</p>
Национальные меньшинства и СМИ	
<p>Параграф 110</p> <p>Согласно закону, общественное телевидение и радио должны предоставить определенное эфирное время для вещания передач о жизни, культуре и языках национальных меньшинств Армении.</p>	<p>Помимо программ "Национальные вкусы" и "Бок о бок", упомянутых в Заключение, на телеканале Н1 идет передача под названием "Часть целого", посвященная 11 национальным меньшинствам Республики Армения.</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
Межкультурное образование	
<p>Параграф 133</p> <p>... власти не сообщили о важных инициативах по поощрению межкультурного образования при помощи учебных программ, подготовки преподавателей либо учебников или других ресурсов, однако они проинформировали Комитет о том, что в Тавушском марзе проводится новая пилотная учебная программа, которая включает в себя информацию о национальных меньшинствах Армении, в соответствии с ее predetermined целями.</p>	<p>4 февраля 2021 года Постановлением № 136-N Правительство Республики Армения одобрило новые государственные критерии общего образования, определяющие ожидаемые результаты программ общеобразовательной системы по начальному, общему и среднему образованию. Эти результаты также включают требования к учащимся из национальных меньшинств, чтобы они могли общаться, писать и читать на своем родном языке, обеспечить узнаваемость их культуры и представлять ее.</p>
Эффективный доступ к образованию	
<p>Параграфы 138, 144, 147</p> <p>... согласно статье 12(3), должны быть обеспечены равные возможности доступа к образованию на всех уровнях для лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.</p>	<p>Планом действий Правительства Республики Армения на 2021-2026 гг., утвержденным Постановлением Правительства от 18 ноября 2021 года № 1902-L, в соответствии с заключениями и рекомендациями относительно сферы высшего образования, ежегодно выделяется до 7 бесплатных мест для обучения в бакалавриате высших учебных заведений (включая программы непрерывного образования и интегрированные образовательные программы) для представителей национальных меньшинств.</p>
<p>Параграфы 140, 144</p> <p>... международные организации, в том числе UN CERD, UN CEDAW и другие, продолжают поднимать проблему выбывших из школ учеников среди национальных меньшинств Армении.</p>	<p>В настоящее время на общественное обсуждение и рассмотрение вынесен новый порядок выявления выбывших из системы обязательного образования детей и обращения с ними. Такой порядок направлен на совершенствование электронной подсистемы "Выявление детей, выбывших из системы обязательного образования", регулирующей процесс учета детей школьного возраста, устанавливающей рамки обязательств территориальной администрации и органов местного самоуправления, всех ответственных структур и сторон, заинтересованных в процессе включения детей в общее образование.</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
Образование на языках меньшинств	
<p>Параграф 148</p> <p>что касается учебных материалов, власти сообщают, что учебники для преподавания ассирийского языка издаются общиной, а Консультативный комитет, по всей видимости, недавно переиздал учебники, включая букварь ассирийского языка (переиздан в 2019 г.).</p>	<p>Учебники ассирийского языка разрабатываются соответствующими экспертами ассирийской общины, затем издаются и переиздаются за счет средств государственного бюджета.</p> <p>В 2020-2021 гг. ассирийской общине, как члену Совета по национальным меньшинствам, на конкурсной основе также была предоставлена возможность разработки электронных версий учебников ассирийского языка для 1-4 классов средних школ и их размещения на соответствующей электронной платформе (https://schoolbooks.am/#/groups).</p>
<p>Параграф 149</p> <p>Консультативному комитету была предоставлена ограниченная информация о дошкольных учреждениях с обучением на языках меньшинств; также комитету были представлены сведения о существовании детского сада с воспитанием на трех языках (армянский, русский и ассирийский языки), функционирующего в селе Верин Двин (Арагатский марз). В университетах языки национальных меньшинств чаще всего преподаются как иностранные языки (особенно немецкий, греческий и украинский), однако изучать ассирийский невозможно.</p>	<p>Русский, польский и иврит также входят в список языков национальных меньшинств, изучаемых в университетах как иностранные.</p>
<p>Параграф 151</p> <p>Контактные лица Консультативного комитета сообщили, что обучение языкам национальных меньшинств также может осуществляться в формате "воскресных школ", организуемых в помещениях Совета по национальным меньшинствам или в офисах, принадлежащих национальным меньшинствам. Предпринята инициатива</p>	<p>Обучение языкам национальных меньшинств также осуществляется посредством учебных курсов, организованных в формате "воскресных школ", которые проводятся в "Образовательно-культурном центре национальных меньшинств" при поддержке Правительства Армении.</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
<p>внеклассного обучения для национальных меньшинств по сохранению и передаче своего языка, с небольшим числом учеников (7 учеников, изучающих белорусский язык), и теперь эти учебные занятия переведены в онлайн-формат из-за пандемии Коронавируса. Немецкое меньшинство также сообщило, что преподает язык на учебных занятиях и изучение Библии, а также с помощью фольклорной музыки. В дальнейшем сообщается, что часто такие мероприятия организовываются добровольно со стороны меньшинств. Ассирийцы отметили, что в прошлом некоторые сектора ассирийского языка в школе находились под угрозой закрытия, также проблемой оставалось качество педагогической подготовки.</p>	
<p>Параграф 154</p> <p>Консультативный комитет подчеркивает важность наличия обновленных и качественных учебников, как неотъемлемой части обучения языкам национальных меньшинств. Комитет приветствует усилия ассирийского меньшинства по обеспечению продолжения издания их учебников. Тем не менее, комитет хотел бы напомнить властям о предусмотренных Рамочной конвенцией обязательствах по обеспечению доступности учебных материалов на языках меньшинств для студентов и учеников.</p>	<p>Учебники езидского и курдского языков ежегодно переиздаются за счет финансовых средств из государственного бюджета Армении и бесплатно предоставляются учащимся. Электронные версии учебников и предметных программ, издаваемых для представителей национальных меньшинств, также доступны на сайте "База данных ресурсов" портала "Армянская образовательная среда" (http://lib.armedu.am).</p> <p>Обучение ассирийскому языку на уровне общины организуется с привлечением представителей общины, которые также участвуют в разработке учебников. При этом, согласно одобренному Национальным Собранием проекту Закона "Об утверждении Государственной программы развития образования в Республике Армения до 2030 года", одним из приоритетов качественного образования является качественное улучшение как печатных, так и электронных образовательных ресурсов и литературы на армянском языке и языке национальных меньшинств, которое подлежит осуществлению.</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
Образование на езидском языке	
<p>Параграф 158</p> <p>."Представители езидов сообщили Комитету о своем недовольстве тем, что преподавание их языка, в основном, доступно неформально, в виде факультативных предметов вне обычных учебных часов, и всего на один или два часа в неделю; также они подчеркнули необходимость большей доступности профессионального образования, образования для взрослых и непрерывного образования на езидском языке.</p>	<p>Преподаватели из национальных меньшинств принимают участие в курсах повышения квалификации так же, как и другие преподаватели.</p>
<p>Параграф 160</p> <p>Консультативный комитет считает, что преподавание языков национальных меньшинств в качестве факультативного предмета не в достаточной мере поощряет учащихся из национальных меньшинств к изучению их языка меньшинств. Поэтому, Консультативный комитет выражает сожаление по поводу того, что езидский язык отсутствует в общей учебной программе, хотя по-прежнему включен в рамки школьного расписания.</p>	<p>Езидский язык является частью школьной программы в густонаселенных общинах езидов, где в школах учится определенное число учеников. Выделение средств на обучение езидскому языку обусловлено числом учащихся школы.</p>
Территориальные и административные реформы	
<p>Параграф 187</p> <p>... далее власти заявляют, что преимуществом такого объединения является увеличение финансирования.</p>	<p>Нижеприведенная формулировка более четко отражает сложившуюся ситуацию: "объединить ресурсы, в том числе финансовые, и оказывать более качественные услуги населению".</p>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	КОММЕНТАРИЙ
Двусторонние и многосторонние отношения	
<p>Параграф 194</p> <p>.Консультативный комитет подтверждает важность двусторонних и многосторонних соглашений в сфере защиты национальных меньшинств, при этом заметив, что они не заменяют эффективной государственной поддержки. Кроме того, комитет предупреждает, возлагая надежды на "материнское государство", может возникнуть ситуация, когда лица без "материнского государства" могут оказаться в невыгодных для себя условиях. Поэтому, приветствуя беспрепятственное сотрудничество и обеспечение финансирования национальных меньшинств из-за рубежа, Консультативный комитет, тем не менее, выражает сожаление по поводу неравноправия, которое может возникнуть в процессе защиты национальных меньшинств.</p>	<p>Совет по национальным меньшинствам учитывает, что у езидской, курдской и ассирийской общин Армении нет "материнского государства", особенно в случае, когда стоит вопрос распределения финансовых средств, выделяемых из государственного бюджета Армении. В целом, национальные меньшинства без "материнского государства" находятся под особым покровительством и защитой в Армении, и это является приоритетом государственной политики по правам национальных меньшинств.</p>